



Specifikace „Analýzy právního řádu České republiky za účelem identifikace obsoletních právních předpisů“

v rámci veřejné zakázky „Analýza právního řádu České republiky za účelem identifikace obsoletních právních předpisů“ v souvislosti s projektem Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014 – 2020, reg. č. Z.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0000125

Návaznost na specifický cíl č. 2.1 Snižování regulatorní zátěže podle Strategického rámce veřejné správy 2014-2020 a specifický cíl 3.1 Dobudování funkčního rámce eGovernmentu, projektový okruh 3.3 Elektronizace odvětví: e-Sbírka a e-Legislativa

I. Cíl Analýzy:

V posledních letech je v rámci veřejného diskurzu, ať už na úrovni právních profesionálů či mezi širokou laickou veřejností, diskutována problematika přehlednosti českého právního řádu, s níž úzce souvisí i počet vydávaných právních předpisů. Právní řád České republiky obsahuje velké množství právních předpisů (přibližně 42 000), přičemž nemalá část z těchto právních předpisů je obsoletních. Adjektivem obsoletní se označuje právní norma, která je sice stále formálně platná, neboť nebyla předepsaným způsobem zrušena, avšak je již nepoužívaná, nepůsobí právní účinky; někdy se hovoří rovněž o „vyhaslém“ právním předpise.

Cílem Analýzy právního řádu České republiky za účelem identifikace obsoletních právních předpisů (dále jen „Analýza“) je provedení analýzy všech právních předpisů, jež byly vyhlášeny v České republice od 28. října roku 1918 do 31. prosince 2018 v oficiálních publikačních listech. Na základě této analýzy pak zhotovitel vytvoří databázi všech právních předpisů obsažených v právním řádu České republiky, jejíž součástí bude rovněž seznam obsoletních právních předpisů – tedy předpisů, které již nejsou používány a nevyvolávají právní účinky, byť jsou stále formálně právně platné, neboť nebyly předepsaným způsobem zrušeny.



II. Stručný obsah a požadované výstupy:

a) Analýza bude obsahovat textovou část v rozsahu alespoň 40 normostran.

- Úvodní textová část Analýzy v rozsahu alespoň 30 normostran bude obsahovat právně teoretický základ zabývající se právními předpisy jako prameny práva v právním řádu České republiky a jejich předchůdců (od 28. října 1918), a to se zaměřením na fenomén obsoletních právních předpisů.

Úvodní textová část Analýzy dále podrobně popíše výsledky analyzování právního řádu České republiky a detailně charakterizuje postupy, metody a techniky, které obecně vedou k identifikování obsoletního právního předpisu, resp. k identifikaci, že se o obsoletní právní předpis nejedná. Tento detailní popis postupů, metod a technik bude dostatečně teoreticky fundovaný a zásadně použitelný pro budoucí identifikaci obsoletních právních předpisů.

Úvodní textová část analýzy rovněž popíše způsob sběru relevantních dat a jejich zpracování.

- Závěrečná textová část Analýzy (Závěr) v rozsahu alespoň 10 normostran bude obsahovat shrnutí výsledků Analýzy, zhodnocení dosažení jejích cílů a dále návrh způsobu, jakým mají být obsoletní právní předpisy zrušeny, včetně odůvodnění tohoto postupu.

b) Výstupem z Analýzy bude databáze všech právních předpisů vydaných v těchto publikačních prostředcích (dále jen „databáze“):

<i>Název sbírky</i>	<i>vycházející v období</i>
Sbírka zákonů a nařízení státu československého (Sb. z. a n.)	od 4. 11. 1918 do 25. 11. 1938
Úřední věstník československý (Úř. věst. čsl.)	od 21. 7. 1940 do 5. 3. 1945
Sbírka zákonů a nařízení státu Československého (Sb. z. a n.)	od 4. 4. 1945 do 10. 7. 1945
Sbírka zákonů a nařízení republiky Československé (Sb. z. a n.)	od 11. 7. 1945 do 23. 8. 1948
Sbírka zákonů republiky Československé (Sb.)	od 24. 8. 1948 do 31. 12. 1959
Sbírka zákonů Republiky československé (Sb.)	od 1. 1. 1960 do 10. 7. 1960
Sbírka zákonů Československé socialistické republiky (Sb.)	od 11. 7. 1960 do 31. 12. 1968
Úřední list republiky Československé (Ú. l.)	od 15. 9. 1945 do 31. 12. 1949
Úřední list republiky Československé (Ú. l. I / Ú. l. II)	od 1. 1. 1950 do 31. 12. 1959
Úřední list Republiky československé (po 6/1960	od 1. 1. 1960 do 31. 12. 1961



Úřední list Československé socialistické republiky) (Ú. I.)	
Sbírka zákonů (Sb.)	od 1. 1. 1969 do 11. 12. 1992
Sbírka zákonů České republiky (Sb.)	od 12. 12. 1992 do 31. 12. 1999
Sbírka zákonů (Sb.)	od 1. 1. 2000 do 31. 12. 2018

Právním předpisem se rozumí právní akt označený jako ústavní zákon, zákon, zákonné opatření, nařízení vlády, vládní nařízení, nařízení nebo vyhláška, který byl vyhlášen v těchto publikačních prostředích. Každý jednotlivý právní předpis je vždy třeba odborně právně historicky posoudit (zanalyzovat) ve všech souvislostech při vědomí obtížně předvídatelných negativních důsledků zrušení stále aplikovatelného právního předpisu. Teprve poté je možné tento právní předpis označit jako obsoletní. Dekrety prezidenta republiky vydávané v letech 1940 a 1945, stejně jako právní předpisy tyto dekrety provádějící a novelizující, nebudou předmětem Analýzy.

U každého právního předpisu zařazeného do databáze budou uvedeny dílčí výsledky Analýzy, a to v následující struktuře (databázi právních předpisů bude možné třídit/řadit podle každé položky níže uvedené struktury):

- Název právního předpisu.
- Druh právního předpisu (ústavní zákon, zákon, zákonné opatření, nařízení vlády, vládní nařízení, nařízení nebo vyhláška).
- Určení, zda je právní předpis platný, výslovně zrušený, zrušený na základě generální derogační klauzule nebo obsoletní.
- Všechny důvody, pro které je právní předpis shledán platným, zrušeným, nebo obsoletním.
- Určení vazeb mezi právními předpisy na úrovni zákon – prováděcí právní předpis.
- Označení ústředního správní úřadu, který má právní předpis v gesci ke dni zpracování analýzy, a to dle zákona č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky, ve znění pozdějších předpisů. V případě, že je gesce sporná, pak rovněž uvedení více ústředních správních úřadů s uvedením důvodu opřeneho o ustanovení konkrétního právního aktu, ze kterého je dovozována jejich gesční příslušnost.
- Určení okruhu adresátů právní normy a způsobu úpravy jejich postavení v konkrétním právním předpisu (u jednoho právního předpisu může být uvedeno více položek), to za použití následujících charakteristik:
 1. upravuje vnik a organizaci orgánu veřejné správy,
 2. stanoví kompetence orgánů státní správy,
 3. ukládá povinnosti orgánům státní správy,
 4. stanoví kompetence orgánů územní samosprávy,



5. ukládá povinnosti orgánům územní samosprávy,
 6. stanoví práva právnických osob,
 7. ukládá povinnosti právnickým osobám,
 8. stanoví práva fyzických osob,
 9. ukládá povinnosti fyzickým osobám.
- Určení oblasti práva, kterou právní předpis upravuje, a to za použití následujících ukazatelů (u jednoho právního předpisu může být uvedeno více položek)
1. Civilní právo procesní/Advokacie, znalci, tlumočníci, notáři,
 2. Civilní právo procesní/Exekuce a výkon rozhodnutí,
 3. Civilní právo procesní/Insolvence a konkurz,
 4. Civilní právo procesní/Občanské právo procesní,
 5. Civilní právo procesní/Rozhodčí řízení,
 6. Civilní právo procesní/Soudy a soudci,
 7. Evropské právo/Instituce a organizace,
 8. Evropské právo/Primární evropské právo,
 9. Evropské právo/Sekundární evropské právo,
 10. Finanční právo/Bankovníctví a pojišťovnictví,
 11. Finanční právo/Celní právo,
 12. Finanční právo/Daně a poplatky,
 13. Finanční právo/Daňový řád,
 14. Finanční právo/Finanční kontrola a hospodaření s veřejnými prostředky,
 15. Finanční právo/Loterie a hry,
 16. Finanční právo/Majetek státu,
 17. Finanční právo/Měnové právo,
 18. Finanční právo/Regulace trhu a cen,
 19. Finanční právo/Účetnictví,
 20. Finanční právo/Veřejné rozpočty,
 21. Hospodářství a ekonomika/Doprava a komunikace,
 22. Hospodářství a ekonomika/Energetika,
 23. Hospodářství a ekonomika/Horní právo,
 24. Hospodářství a ekonomika/Hospodářská soutěž,
 25. Hospodářství a ekonomika/Mediální právo (tisk, rozhlas, televize, internet),
 26. Hospodářství a ekonomika/Ochrana spotřebitele,
 27. Hospodářství a ekonomika/Ochranné známky a průmyslové vlastnictví,
 28. Hospodářství a ekonomika/Statistika a výkaznictví,
 29. Hospodářství a ekonomika/Technické normy,
 30. Hospodářství a ekonomika/Veřejné zakázky a koncese,
 31. Hospodářství a ekonomika/Živnostenské právo a podnikání,
 32. Mezinárodní právo soukromé/Právní pomoc ve styku s cizinou,



33. Mezinárodní právo soukromé/Rozhodné právo,
34. Mezinárodní právo soukromé/Směnečné a šekové právo,
35. Mezinárodní právo soukromé/Uznávání a výkon cizích rozhodnutí,
36. Mezinárodní právo veřejné/Mezinárodní organizace a mezinárodní instituce,
37. Mezinárodní právo veřejné/Mezinárodní smlouvy prezidentské,
38. Mezinárodní právo veřejné/Mezinárodní smlouvy rezortní,
39. Mezinárodní právo veřejné/Mezinárodní smlouvy vládní,
40. Občanské právo/Bytové právo,
41. Občanské právo/Dědické právo,
42. Občanské právo/Duševní vlastnictví a autorské právo,
43. Občanské právo/Fyzické osoby,
44. Občanské právo/Náhrada újmy a bezdůvodné obohacení,
45. Občanské právo/Právnícké osoby,
46. Občanské právo/Restituce,
47. Občanské právo/Rodinné právo a sociálně-právní ochrana dětí,
48. Občanské právo/Vlastnictví a věcná práva,
49. Občanské právo/Závazky a smlouvy,
50. Obchodní právo/Cenné papíry,
51. Obchodní právo/Obchodní korporace,
52. Obchodní právo/Obchodní závazky,
53. Obchodní právo/Práva průmyslového vlastnictví a obchodní známka,
54. Pracovní právo/Bezpečnost práce,
55. Pracovní právo/Mzda, plat a náhrady,
56. Pracovní právo/Odbory a kolektivní vyjednávání,
57. Pracovní právo/Státní služba,
58. Pracovní právo/Zákoník práce,
59. Sociální zabezpečení/Důchodové pojištění,
60. Sociální zabezpečení/Nemocenské pojištění,
61. Sociální zabezpečení/Sociální pojištění,
62. Sociální zabezpečení/Státní sociální podpora,
63. Sociální zabezpečení/Zaměstnanost,
64. Sociální zabezpečení/Zdravotní pojištění,
65. Správní právo/Archivnictví,
66. Správní právo/Bezpečnost a požární ochrana,
67. Správní právo/Bezpečnostní a záchranné sbory,
68. Správní právo/Cizinci a azyl,
69. Správní právo/Evidence obyvatel,
70. Správní právo/Informace, osobní údaje, utajované skutečnosti,
71. Správní právo/Konfesní právo a církve,
72. Správní právo/Kultura a umění,
73. Správní právo/Obce a kraje,



74. Správní právo/Ochrana před návykovými látkami,
75. Správní právo/Památková ochrana,
76. Správní právo/Pozemní komunikace,
77. Správní právo/Přestupky a správní trestání,
78. Správní právo/Sdružování a shromažďování,
79. Správní právo/Správní řízení,
80. Správní právo/Správní soudnictví,
81. Správní právo/Školství a vzdělávání,
82. Správní právo/Věda a výzkum,
83. Správní právo/Všeobecná a vnitřní správa,
84. Správní právo/Zbraně a střelivo,
85. Správní právo/Zdravotnické právo a ochrana zdraví,
86. Trestní právo/Soudnictví ve věcech mládeže,
87. Trestní právo/Státní zastupitelství,
88. Trestní právo/Trestní odpovědnost právnických osob,
89. Trestní právo/Trestní právo hmotné,
90. Trestní právo/Trestní právo procesní,
91. Trestní právo/Vězeňství a výkon trestu,
92. Ústavní právo/Bezpečnost a armáda,
93. Ústavní právo/Moc soudní a organizace soudů,
94. Ústavní právo/Moc výkonná a orgány státní správy,
95. Ústavní právo/Moc zákonodárná a parlamentní procedury,
96. Ústavní právo/Politické strany,
97. Ústavní právo/Státní občanství,
98. Ústavní právo/Státní symboly,
99. Ústavní právo/Státní území a hranice,
100. Ústavní právo/Územní samospráva,
101. Ústavní právo/Volby a referenda,
102. Ústavní právo/Základní práva,
103. Životní prostředí a pozemkové právo/Ekologické škody,
104. Životní prostředí a pozemkové právo/Katastr nemovitostí,
105. Životní prostředí a pozemkové právo/Myslivost a rybářství,
106. Životní prostředí a pozemkové právo/Odpady,
107. Životní prostředí a pozemkové právo/Ochrana přírody a krajiny,
108. Životní prostředí a pozemkové právo/Ovzduší,
109. Životní prostředí a pozemkové právo/Pohřebnictví,
110. Životní prostředí a pozemkové právo/Potravinářství a kontrola,
111. Životní prostředí a pozemkové právo/Pozemkové právo,
112. Životní prostředí a pozemkové právo/Půda a půdní fond,
113. Životní prostředí a pozemkové právo/Územní plánování a stavební řízení,
114. Životní prostředí a pozemkové právo/Veterinární péče,



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

- 115. Životní prostředí a pozemkové právo/Vinohradnictví a vinařství,
- 116. Životní prostředí a pozemkové právo/Vodní právo,
- 117. Životní prostředí a pozemkové právo/Zemědělství a lesnictví.

Databáze musí být vnitřně koherentní, její jednotlivé položky musí být vytvořeny v jednotné a editovatelné struktuře tak, aby byla databáze dále zpracovatelná prostředky informační techniky.